

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства
внутрішніх справ України
22 лютого 2019 року № 121

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Міністерства внутрішніх справ України на 2019 рік

Засади відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у МВС

Антикорупційну програму Міністерства внутрішніх справ України на 2019 рік (далі – Антикорупційна програма МВС) розроблено відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» з урахуванням розпоряджень Кабінету Міністрів України від 05 жовтня 2016 р. № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади», від 23 серпня 2017 р. № 576-р «Про схвалення Стратегії комунікацій у сфері запобігання та протидії корупції», від 15 листопада 2017 р. № 1023-р «Про схвалення Стратегії розвитку органів системи Міністерства внутрішніх справ на період до 2020 року», а також положень Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 р. № 126, зареєстрованим у Мін'юсті 28 грудня 2016 р. за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31, та Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 р. № 1379, зареєстрованим у Мін'юсті 22 січня 2018 р. за № 87/31539.

Політика Міністерства внутрішніх справ України щодо запобігання і протидії корупції в апараті МВС та територіальних органів з надання сервісних послуг МВС (далі – територіальні органи), закладах, установах і на підприємствах, що належать до сфери управління МВС, а також у Національній гвардії України, Національній поліції, Державній прикордонній службі України, Державній службі України з надзвичайних ситуацій, Державній міграційній службі України, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ (далі – система МВС), ґрунтується на таких підходах:

- забезпечення дотримання прав людини і основних свобод;
- дотримання стандартів доброчесності на публічній службі;
- нетерпимість до корупції;
- розвиток кадрового потенціалу;
- ефективність та законність використання бюджетних коштів;

відкритість і прозорість процесів підготовки та прийняття публічних рішень;

створення механізмів партнерства з інститутами громадянського суспільства.

В основу розроблення Антикорупційної програми МВС покладено принципи:

відповідність реалізованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;

участь працівників у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур;

відповідальність та невідворотність покарання працівників незалежно від займаної посади та інших умов у разі вчинення ними корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;

регулярний моніторинг ефективності впроваджених антикорупційних заходів.

Антикорупційна програма МВС є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених в антикорупційних програмах Міністерства внутрішніх справ України на 2016, 2017 та на 2018 роки, – програмах, розроблених в умовах реформованого наприкінці 2015 року Міністерства внутрішніх справ України. При її розробленні враховувалися результати проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності МВС, а також результатів виконання Антикорупційної програми МВС на 2018 рік. Як свідчить аналіз, із 95 заходів (1 захід знятий з виконання на підставі рішення комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми МВС від 23.10.2018), які заінтересовані підрозділи, органи/формування чи установи МВС повинні були виконати у 2018 році, виконано 93 заходи, або 98 % (у 2017 було виконано 91 %), у стадії виконання знаходиться 2, або 2% проти 9 % у 2017 році.

В Антикорупційній програмі МВС, зокрема:

визначено мету;

наведено шляхи і способи зниження рівня корупції в системі МВС;

міститься звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності МВС, проведеної комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми на виконання резолюції Міністра внутрішніх справ України від 15 листопада 2018 р. № 35924 до доповідної записки начальника Управління запобігання корупції та проведення люстрації МВС «Про проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності МВС та підготовку проекту Антикорупційної програми МВС на 2019 рік» від 14 листопада 2018 р., та заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків (додаток 1);

розроблено заходи із запобігання і протидії корупції в системі МВС, навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм

антикорупційного спрямування, а також зазначено індикатори виконання заходів (очікувані результати) (додаток 2);
визначено процедуру моніторингу її виконання.

Мета Антикорупційної програми МВС

Метою Антикорупційної програми МВС є:

утворення ефективної системи запобігання і протидії корупції в апараті МВС, територіальних органах, закладах, установах і на підприємствах, що належать до сфери управління МВС;

забезпечення створення та координація системи запобігання і протидії корупції в Національній гвардії України, Національній поліції, Державній прикордонній службі України, Державній службі України з надзвичайних ситуацій, Державній міграційній службі України;

подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у системі МВС та підвищення рівня довіри громадян до діяльності правоохоронних органів.

Шляхи та способи розв'язання проблеми

Упродовж 2015-2018 років Міністерством ініційовано та здійснено ряд реформаційних заходів, спрямованих на зниження рівня корупції в системі МВС, у тому числі інституційного змісту. Утворено Національну поліцію, до якої за результатами прозорого конкурсу набрано новий склад працівників, орієнтованих на нетерпимість до проявів корупції.

Затверджено нову структуру апарату МВС, у складі якої утворено Управління запобігання корупції та проведення люстрації (далі – Управління) як уповноважений підрозділ МВС з питань запобігання та виявлення корупції.

Наприкінці 2017 року МВС розроблено, а Урядом схвалено Стратегію розвитку органів системи МВС до 2020 року, цілями якої, зокрема, є створення безпечного середовища для існування та розвитку вільного суспільства через формування та реалізацію державної політики у сфері внутрішніх справ, зміцнення довіри до органів системи МВС з боку суспільства, продовження розвитку України як безпечної європейської держави, в основі якої лежать інтереси її громадян та висока ефективність усіх складових системи МВС.

Протягом останніх трьох років МВС підготовлено та Кабінетом Міністрів України прийнято ряд актів законодавства щодо поліпшення якості надання адміністративних та інших послуг, які належать до компетенції МВС. На сьогодні в Україні функціонує 155 територіальних сервісних центрів МВС, із них 101 – нового зразка, які надають послуги за принципом «єдиного вікна» у форматі відкритого офісу. У ТСЦ МВС нового зразка працює новоприйнятий мотивований і клієнтоорієнтовний персонал, запроваджено систему електронної черги та електронних інфобоксів. Забезпечено моніторинг якості надання послуг у залах обслуговування, а в деяких центрах і на робочих місцях встановлено он-лайн відеокамери для запису процесу обслуговування.

Забезпечено умови для обслуговування осіб з інвалідністю, працює дитячий куточок.

Разом з тим роботу із запобігання корупції в системі МВС необхідно продовжувати, зосередившись більше на сферах, де ризик корупційних проявів підвищений.

Як свідчать статистичні дані Звіту про стан протидії корупції (форма № 1-КОР), намітилася тенденція до збільшення кількості осіб органів внутрішніх справ, притягнутих до адміністративної відповідальності (штраф) за пов'язані з корупцією правопорушення. Зокрема, у 2014 році – 51 особа, у 2015 році – 45, у 2016 році – 15, у 2017 році – 48, у 2018 році – 256.

Водночас, порівняно з 2015 роком, зменшилася кількість осіб органів внутрішніх справ, які вчинили кримінальні корупційні правопорушення. Так, у 2015 році кількість таких осіб становила 203, у 2016 році – 268, у 2017 році – 246, у 2018 році – 201. У минулому році 141 особою вчинено кримінальні корупційні правопорушення за статтею 368 Кримінального кодексу України (прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди), що складає 70% від загальної кількості вчинених таких правопорушень (у 2017 році – 166 осіб або 67%).

Проблему зниження рівня корупції в системі МВС передбачається розв'язати шляхом об'єднання зусиль керівництва Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України, Національної поліції, Державної прикордонної служби України, Державної служби України з надзвичайних ситуацій, Державної міграційної служби України, а також керівників закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС, та громадських організацій, спрямованих на продовження здійснення заходів у сфері антикорупційної політики, які розпочалися у 2016 році, за такими пріоритетними напрямками:

забезпечення системного підходу до запобігання і протидії корупції;

реалізація антикорупційної політики в кадровому менеджменті, формування негативного ставлення до корупції, навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

запобігання корупції у сфері публічних закупівель, посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, розвиток та підтримка системи внутрішнього аудиту;

удосконалення процесу надання адміністративних послуг;

участь у реалізації заходів, що належать до компетенції МВС, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05 жовтня 2016 року № 803-р, та Стратегії комунікацій у сфері запобігання та протидії корупції, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2017 року № 576-р.;

співпраця з громадськістю та міжнародними організаціями щодо здійснення антикорупційних заходів.

Процедури з моніторингу , оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми МВС

Моніторинг та координація виконання Антикорупційної програми МВС здійснюється комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Міністерства внутрішніх справ України (далі – комісія), склад якої затверджується наказом Міністра внутрішніх справ. До складу комісії включаються особи, які знають особливості діяльності МВС, а також представники служби управління персоналом, бухгалтерської та юридичної служб, структурного підрозділу внутрішнього аудиту, уповноваженого підрозділу (особи) з питань запобігання та виявлення корупції, представники громадськості та експертного середовища (за згодою).

До роботи комісії можуть у встановленому законодавством порядку залучатися інші працівники структурних підрозділів апарату МВС, його територіальних органів, закладів, установ та підприємств, що належать до сфери управління МВС, інших державних органів (за згодою їх керівників), які не входять до її складу.

Засідання комісії проводяться не рідше одного разу на квартал. Підготовка та організація засідання комісії покладається на Управління.

Рішення комісії, оформлене у вигляді протоколу, є підставою для здійснення в установленому порядку корегувальних дій щодо Антикорупційної програми МВС.

У період між засіданнями комісії безпосередня організація роботи з виконання Антикорупційної програми МВС, формування пропозицій у разі необхідності в її корегуванні та поточний моніторинг здійснюється Управлінням, яке в разі необхідності інформує про хід виконання Антикорупційної програми МВС державного секретаря Міністерства.

Громадський контроль Антикорупційної програми МВС здійснюється громадськими організаціями через Громадську раду при МВС. До контролю можуть також залучатися міжнародні інституції та представники громадянського суспільства.

Оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою МВС, проводиться щокварталу комісією. Стан виконання передбачених програмою заходів визначається за такими критеріями: «Виконано» або «Постійно виконується» – у разі якщо запланований захід у звітному періоді виконано або постійно виконується протягом звітного періоду;

«У стадії виконання» – у разі якщо у звітному періоді виконання заходу розпочато; «Не виконано» – у разі якщо виконання заходу у звітному періоді не розпочиналося.

За результатами узагальнення інформації, наданої відповідальними за виконання Антикорупційної програми МВС, про стан виконання передбачених цією програмою заходів Управління готує для розгляду на засіданні комісії довідку, у якій, зокрема, зазначається інформація про кількість виконаних передбачених Антикорупційною програмою МВС заходів та їх частку (у

відсотках) у загальній кількості заходів, що мали бути виконані у відповідному звітному періоді: I квартал, I півріччя, 9 місяців, календарний рік.

За результатами розгляду інформація про стан виконання Міністерством Антикорупційної програми МВС подається до Національного агентства з питань запобігання корупції та розміщується на офіційному веб-сайті МВС у рубриці «Запобігання корупції».

Антикорупційна програма підлягає перегляду в разі:
 затвердження державної програми з виконання Антикорупційної стратегії у місячний строк з дня її офіційного опублікування;
 надання пропозицій Національним агентством з питань запобігання корупції щодо вдосконалення (конкретизації) її положень;
 прийняття інших актів законодавства у сфері запобігання корупції;
 якщо в процесі реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою МВС, виявлено недостатню їх ефективність.

Перелік скорочень,
 які використовуються в додатках до Антикорупційної програми МВС

АДПС – Адміністрація Державної прикордонної служби України
 ГСЦ – Головний сервісний центр МВС
 ГУ НГУ – Головне управління Національної гвардії України
 ДВА – Департамент внутрішнього аудиту МВС
 ДДМР – Департамент державного майна та ресурсів МВС
 ДІ – Департамент інформатизації МВС
 ДК – Департамент комунікації МВС
 ДМСЄІ – Департамент міжнародного співробітництва та європейської інтеграції МВС
 ДМС – Державна міграційна служба України
 ДНДІ – Державний науково-дослідний інститут МВС
 ДПООНД – Департамент персоналу, організації освітньої та наукової діяльності МВС
 ДОАР – Департамент організаційно-апаратної роботи МВС
 ДПРСД – Департамент з питань режиму та службової діяльності МВС
 ДСНС – Державна служба України з надзвичайних ситуацій
 ДУ «ЦОП МВС» – Державна установа «Центр обслуговування підрозділів МВС»
 ДФОП – Департамент фінансово-облікової політики МВС
 ДФППМОМ – Департамент формування політики щодо підконтрольних Міністрові органів влади та моніторингу МВС
 ДЮЗ – Департамент юридичного забезпечення МВС
 МВС – Міністерство внутрішніх справ України
 НАВС – Національна академія внутрішніх справ
 ХНУВС – Харківський національний університет внутрішніх справ
 ДДУВС – Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ
 ЛьвДУВС – Львівський державний університет внутрішніх справ
 ОДУВС – Одеський державний університет внутрішніх справ

ДЮІ МВ – Донецький юридичний інститут МВС
ЛДУВС – Луганський державний університет внутрішніх справ
НПУ – Національна поліція
РСЦ – Регіональний сервісний центр МВС
ТСЦ – Територіальний сервісний центр МВС
УДСД – Управління документування службової діяльності МВС
УЗКПЛ – Управління запобігання корупції та проведення люстрації МВС
УЛ – Управління ліцензування МВС
УМДПЛ – Управління моніторингу дотримання прав людини МВС
УОЗР – Управління охорони здоров'я та реабілітації МВС
УВДМС – Управління взаємодії з Державною міграційною службою

України

УВДПС – Управління взаємодії з Державною прикордонною службою

України

УВДСНС – Управління взаємодії з Державною службою України з надзвичайних ситуацій

УВНГУ – Управління взаємодії з Національною гвардією України

УВНП – Управління взаємодії з Національною поліцією

**Начальник Управління запобігання
корупції та проведення люстрації МВС**

о/п згідно з оригіналом

А. Б. Фодчук

— _____ 2019 р.